

## NUEVOS PAISAJES FLUVIALES URBANOS EN LAS PERIFERIAS DE LA CIUDAD DE LA PLATA

### El caso de las cuencas de los arroyos Garibaldi y El Pescado

Este texto resume el contenido de las siguientes ponencias presentadas en la XIII Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales AUGM (2021):

1. PAISAJE, NATURALEZA Y GESTIÓN AMBIENTAL. Producción del espacio y conflictos sociales en las cuencas de la zona sudeste del Gran La Plata. Autoras: D. Rotger, N. Vallejo, C. Giusso, A. Dominella, R. Martínez Damonte.
2. RIESGO DE INUNDACIÓN, EXPANSIÓN URBANA Y PAISAJE. Criterios para la urbanización sostenible en las cuencas hidrográficas de la zona sudeste de la ciudad de La Plata. Autoras: D. Rotger y R. Martínez Damonte.

Disponibles en: <http://sedici.unlp.edu.ar/>

Centro de Investigaciones Urbanas y Territoriales – CIUT/FAU/UNLP

[rotgerdaniela@hotmail.com](mailto:rotgerdaniela@hotmail.com)

---



### Resumen

El sector sudeste del Gran La Plata (GLP) ha sufrido a lo largo de las últimas dos décadas, profundas transformaciones derivadas de un veloz proceso de expansión urbana, propiciado por el dinamismo de la industria de la construcción y las políticas estatales asociadas al acceso a la vivienda, que fueron acompañadas por nuevas modalidades de creación de suelo urbano. Este rápido crecimiento residencial se ha dado sobre zonas ambientalmente frágiles: cuencas hidrográficas con escaso grado de modificación y destacados elementos de valor ecológico y paisajístico. Este texto compila dos ponencias desarrolladas en el marco del proyecto “SUELO VACANTE, RIESGO HÍDRICO Y PAISAJE. Proceso de urbanización reciente en el sudeste del Gran La Plata y estrategias para la planificación del crecimiento urbano desde las cuencas hidrográficas” (PPID-UNLP 2019-2021), cuyo objetivo principal es abordar estrategias de ordenamiento territorial en el sector, partiendo de las limitaciones y potencialidades vinculadas al medio natural, específicamente en lo respectivo a las cuencas hidrográficas y a las condiciones de riesgo hídrico que derivan de la interacción conflictiva entre los subsistemas natural y construido.

---

## Desarrollo

El citado proyecto de investigación propone como casos de estudio las cuencas de la zona sudeste del Gran La Plata (GLP), conglomerado urbano situado al sur de la Región Metropolitana de Buenos Aires, formado por los partidos linderos de Berisso, Ensenada y La Plata. En el GLP las inundaciones son un acontecimiento periódico que deriva de dos fenómenos: las precipitaciones por encima de la media, que producen el desborde de los arroyos que atraviesan la zona urbana y el fenómeno conocido como sudestada, que eleva el nivel del Río de la Plata e inunda la zona litoral.

Como parte del sistema de cuencas del GLP se destacan la cuenca de los arroyos Garibaldi y El Pescado, por poseer un bajo nivel de ocupación e importantes sitios de valor ecológico y paisajístico.

El sector sudeste del GLP ha sufrido a lo largo de las últimas dos décadas, profundas transformaciones derivadas de un veloz proceso de expansión urbana, propiciado por el dinamismo de la industria de la construcción y las políticas estatales asociadas al acceso a la vivienda, que fueron acompañadas por nuevas modalidades de creación de suelo urbano.

Específicamente en el partido de La Plata, la zona sudeste ha sido uno de las más afectadas por las dinámicas de expansión urbana de las últimas dos décadas. Se trata de un sector cuya fisonomía ha cambiado notoriamente en este período, pasando de ser una zona agrícola y de segunda residencia, a un sector de vivienda principal de sectores medios. Este proceso se generó a partir de distintas políticas estatales que tuvieron una gran influencia en el sector, como el Pro. Cre. Ar (Programa de Crédito Argentino) y el otorgamiento de créditos para vivienda unifamiliar; así como la creación de suelo urbano con intervención estatal en distintas áreas periurbanas de la microrregión.

Este rápido crecimiento residencial se ha dado sobre zonas ambientalmente frágiles: cuencas hidrográficas con escaso grado de modificación y destacados elementos de valor ecológico y paisajístico. Esto no sólo propicia el deterioro del patrimonio natural de la zona, sino que modifica las condiciones de escurrimiento superficial de las cuencas y aumenta el grado de impermeabilización del suelo, generando inundaciones.

Específicamente, una de las zonas de expansión, el barrio denominado como Parque Sicardi-Villa Garibaldi, se ubica sobre la cuenca del arroyo El Pescado, que es la más extensa de la región y la menos poblada. Además posee un patrimonio natural y paisajístico reconocido por ley provincial N°12247, como un recurso hídrico libre de contaminación, en el que es necesario "proteger la integridad del paisaje de su área de influencia, manteniendo sus condiciones naturales actuales" (Art. N°2). Estos atributos hacen que sea especialmente necesario estudiarla desde el paisaje, para poner en valor su patrimonio y propiciar la generación de proyectos de conservación asociados al uso del espacio público, que puedan colaborar en la sustentabilidad del proceso de expansión urbana.

La localidad de Villa Garibaldi fue fundada en el año 1888, como iniciativa de la colectividad italiana que planteaba fundar una villa veraniega que llevaría el nombre de Giuseppe Garibaldi -militar y político italiano que fue uno de los principales líderes de la unificación de Italia-, y que se emplazaría a una legua del boulevard de circunvalación de La Plata, ciudad habitada en su mayoría por italianos. Aunque la iniciativa no prosperó, al menos a fines del siglo XIX, quedaron objetos urbanos que testimonian lo acontecido en aquella época y que se configuran como símbolos identitarios del sector, como la Capilla San Pedro, la plaza central, y en ella el monumento a Garibaldi. Sumado a estos elementos de valor patrimonial se sitúa el paisaje ferroviario de un ramal ya inactivo que es utilizado para ciclismo y senderismo, y los valores escénicos y estéticos de los arroyos.

El proyecto propone como objetivos particulares: caracterizar el proceso de ocupación del área de estudio, así como las condiciones de riesgo hídrico, definiendo el marco conceptual y metodológico adecuado para el análisis; indagar en el marco normativo vigente para el área de estudio, tanto en lo respectivo a normativa de ordenamiento territorial, como a las políticas y leyes de aguas, ambiente y patrimonio; profundizar en las características de los valores ecológicos, culturales y paisajísticos de las cuencas seleccionadas como caso de estudio; analizar estrategias aplicadas en otros casos destinados a planificar la expansión urbana teniendo en cuenta el riesgo hídrico, tanto aquellas que tengan que ver con el medio construido como las estrategias aplicables a áreas vacantes y asociadas a cursos de agua; y por último, generar criterios de localización de las áreas de expansión residencial, así como estrategias aplicables a las áreas vacantes tendientes a aumentar las condiciones de escurrimiento de las cuencas, generando espacios públicos de calidad ambiental asociados al paisaje fluvial.

En este marco se han relevado distintos conflictos urbanos en Villa Garibaldi que implican colisiones entre naturaleza, paisaje y expansión urbana. Los principales resultados de este análisis tienen que ver con el estudio de los conflictos en un nivel general desde los conceptos marco de Gestión Ambiental y Naturbanización, para luego profundizar en cada uno de ellos desde la semiología ambiental, analizando como el paisaje está mediado por actos de interpretación sociocultural, que a su vez están circunscritos a convenciones que establecen el sentido de lo que los intérpretes piensan de ellos.

Los conflictos urbanos analizados evidencian los intereses contrapuestos de los distintos actores sociales que producen territorio en el ámbito local de esta zona del Gran La Plata. El Municipio, con sus necesidades de vertebración del territorio y respuesta a las demandas vecinales; los vecinos ya instalados en la zona organizados para preservar el patrimonio ambiental de un paisaje que han sabido ir haciendo propio desde su llegada al lugar; los promotores inmobiliarios y sus ansias de lucro y por último, quienes -condicionados por los altos precios del suelo en otras localizaciones- encuentran en los loteos de zonas ambientalmente frágiles una forma de concretar el anhelado acceso a la vivienda propia.

En el marco de una expansión urbana creciente, destacamos la importancia que la organización vecinal ha ido tomando en Parque Sicardi- Villa Garibaldi, siendo estos agentes quienes se muestran más fuertemente comprometidos con la gestión ambiental del área; realizando actividades de defensa y concientización sobre el patrimonio local y la dinámica del humedal, y presionando a través de sus reclamos a las autoridades locales para que se realicen acciones concretas en pos de la preservación.

Este trabajo ha permitido reflexionar sobre las diversas interpretaciones del paisaje del humedal que pueden llegar a tener los distintos sectores sociales. Quienes ya tienen cubiertas sus necesidades básicas, se interesan por conocer y concientizar sobre los servicios ambientales que prestan los humedales y las cualidades paisajísticas del área, se preocupan y accionan intentando evitar el deterioro del patrimonio. Pero, para quienes ansían tener un terreno para construir su vivienda propia probablemente sólo vean en esas tierras la posibilidad de una expansión urbana que los incluya. En este marco, consideramos que sólo atendiendo a las diferentes miradas sobre el paisaje es posible generar proyectos de protección ambiental que sean socialmente justos.

Asimismo, otra de las líneas prioritarias trabajadas en el proyecto ha sido la definición de criterios generales para la urbanización sostenible en el periurbano platense, en base al estudio de la zona sudeste, trabajo desarrollado sobre todo en el marco de una beca CIN obtenida por Rosario Martínez Damonte. La estrategia metodológica de carácter cualitativa, se basó en la identificación de las variables a analizar relacionadas al riesgo hídrico, al paisaje y al crecimiento urbano. Luego se llevó adelante el recorte del área de estudio y la confección de mapas surgidos del cruzamiento de las variables riesgo hídrico y ocupación, identificando zonas anegables y no anegables con distintos grados de ocupación, y la indagación de estrategias para cada situación detectada. Los resultados de la investigación son, por un lado las cartografías elaboradas y por otro la propuesta de estrategias proyectuales aplicables a la zona de estudio con el objeto de prevenir o mitigar el riesgo de inundación.

**Palabras Clave:** Paisaje fluvial – La Plata- Arroyos Garibaldi y El Pescado